

ДОКЛАД

за дейността на Административен съд София-град през 2023 година

Административен съд София-град (АССГ) е най-големият от двадесет и осемте административни съдилища в Република България и доказано един най-натоварените сред тях. Осъществява своята дейност на територията на административна област София с население над 1500000 жители, в която живеят много чужденци, функционират повечето органи на изпълнителната власт и техните специализирани подразделения, както и голяма община с многобройни райони.

През отчетната 2023 г., АССГ продължи да се утвърждава като орган на съдебната власт, в който системно се надграждат добрите практики, осигурява се бързо и качествено правораздаване, професионално и прозрачно правосъдие, основано на върховенство на закона и справедлив процес, гарантиращ равнопоставеността и защитаващ правата на страните, съобразено с европейските и национални правни норми.

И през изминалата 2023 г., въпреки тежките битови условия, АССГ продължи устойчиво и екипно да изпълнява основните си функции, свързани с административното правораздаване, без да допусне намеса на външни влияния в дейността си. Професионалното и прозрачно правосъдие се основава на върховенството на закона, стриктно съобразено с европейските и националните правни норми.

I. Кадрова обезпеченост

1. Обща щатна численост на съда

В края на 2023 година заетите щатове са 307 от утвърден щат 308, които 83 съдии и 224 съдебни служители. Незаетите щатни бройки към 31.12.2023 г. са 1 бр. за длъжността „съдия“.

2. Съдии

Отчетният период започна с утвърден щат от 83 съдии, от които 1 председател, 2 - ма заместник – председатели и 80 съдии и завърши с утвърден щат от 84 съдии, от които 1 председател, 3 – ма заместник - председатели и 80 съдии.

В началото на 2023 г. заети от титуляри бяха 81 длъжности „съдия“ , в края на годината заети бяха 83, като в рамките на 2023 г. са настъпили следните промени:

- с решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 07/28.02.2023 г., на основание чл. 194б, ал. 4 от ЗСВ, съдия Добромир Андреев Андреев на длъжност „съдия“ във ВАС, е назначен на длъжност „административен ръководител - председател“ на АССГ и е встъпил в длъжност на 22.03.2023 г., като пое Първи състав в Трето отделение.

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 18/30.05.2023 г., на основание чл. 30, ал. 5, т. 4 от ЗСВ, е увеличена щатната длъжност „заместник на административния ръководител – заместник -председател“ от 2 щ.бр. на 3 щ.бр., като е трансформирана 1 щ.бр. съдия в 1 щ.бр. „заместник на административния ръководител – заместник -председател“ и на основание чл. 160, във връзка с чл. 168, ал. 2 и чл. 169, ал. 2 от ЗСВ е назначена Ралица Георгиева Романова – съдия в АССГ на длъжност „заместник на административния ръководител – заместник председател“. Съдия Романова е встъпила на 01.06.2023 г.

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 46/06.12.2022 г. на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, съдия Георги Николов Николов на длъжност „съдия“ в РС – Сливница е повишен в длъжност „съдия“ в АССГ и е встъпил на 03.01.2023 г.

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 46/06.12.2022 г. на основание чл. 160 и чл. 193, ал .6 от ЗСВ, съдия Елеонора Здравкова Попова - Христова на длъжност „съдия“ в СРС е повишена в длъжност „съдия“ в АССГ и е встъпила на 03.01.2023 г.

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 46/06.12.2022 г. на основание чл. 160 и чл. 193, ал .6 от ЗСВ,

Вената Руменова Кабурова - Атанасова на длъжност „прокурор“ в СРП е повишена в длъжност „съдия“ в АССГ и е встъпила на 03.01.2023 г., пое 82-ри състав, Второ отделение.

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 47/13.12.2022 г. на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ, съдия Радина Емилова Карамфилова – Десподска е преместена от длъжност „съдия“ в Административен съд – Благоевград на длъжност „съдия“ в АССГ и е встъпила на 03.01.2023 г. На нейно място в Административен съд – Благоевград от АССГ е преместен съдия Димитър Иванов Думбанов. Преместването е считано от 03.01.2023 г.

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 1/17.01.2023 г. на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ в Административен съд – Силистра е закрыта 1 щатна длъжност „съдия“ и е разкрита 1 щатна длъжност „съдия“ в АССГ. На основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ, на тази длъжност е преназначен съдия Атанас Николов Николов, който е встъпил на 01.02.2023 г., с което броят на съдиите в АССГ става 84.

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 01/17.01.2023 г. на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ, съдия Полина Христова Богданова – Кучева е преместена от длъжност „съдия“ в Административен съд София – област, на длъжност „съдия“ в АССГ и е встъпила на 09.02.2023 г. На нейно място в Административен съд София – област от АССГ е преместен съдия Георги Николов Николов. Преместването е считано от 09.02.2023 г.

- с решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 03/31.01.2023 г. на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, съдия Димитър Валентинов Петров на длъжност „съдия“ в СРС, е повишен в длъжност „съдия“ в АССГ и е встъпил на 28.02.2023 г.

В АССГ са създадени и функционират три отделения.

Първо отделение е специализирано в материята на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Освен това се разглеждат жалби срещу подзаконови нормативни актове, по Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната

агенция по национална сигурност, Закона за защита на класифицираната информация, искове по АПК, дела за бавност, Закона за убежището и бежанците, Закона за чужденците в Република България, частни административни дела и др. В част от периода Закона за държавния служител, Закона за министерство на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност.

Второ отделение е специализирано в материята на Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър. Разглежда жалби срещу подзаконовни нормативни актове, по Изборния кодекс, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за обезщетяване собствениците на одържавени имоти, Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за администрацията, ЗЗК,ЗК, Закона за обществените поръчки, Закона за защита на потребителите, Закона за защита от дискриминация, Закона за марките и географските означения, Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни, Закона за установяване и предотвратяване конфликт на интереси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за здравето, частни административни дела, дела по чл. 304 от АПК и др. В малка част от отчетния период и Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност.

Трето отделение е специализирано в материята на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Закона за енергетиката и Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление. В допълнение към основните материи се разглеждат жалби срещу подзаконовни нормативни актове, по Кодекса за социално осигуряване, Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за социално подпомагане, Закона за семейни помощи за деца, Закона за интеграция на хората с увреждания, Закона за българските лични документи, Закона за движение по пътищата, Закона за съдебната власт, Закона за

оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, жалби срещу Държавен фонд земеделие, искове по АПК, дела за бавност, частни административни дела и др.

3. Съдебни служители

Заетите щатове за съдебни служители към 31.12.2023 г. са 224 от утвърден щат 224. В съда работят 1 съдебен администратор, 1 административен секретар, 1 началник отдел, той и главен счетоводител, 4–ма завеждащи служби, 1 служител по сигурността на информацията, заети са 32 длъжности за съдебни служители от общата администрация от утвърден щат 32. Служба „Връчване на призовки и съдебни книжа” се състои от 47 служители, като са заети 47. В служба „Съдебно деловодство” работят 64 деловодители от утвърден щат 64 и 2-ма архивари. Служба „Съдебни секретари” се състои от 45 съдебни секретари, като към края на 2023 г. са заети всички. В служба „Съдебни помощници” щатната численост е 26 щатни бройки и всички са заети.

През 2023 година са прекратени трудовите правоотношения със 17 съдебни служители.

През 2023 г. няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители.

Със заповед на председателя на съда е определена структура на администрацията в АССГ, която е съобразена с Правилника за администрацията в съдилищата и Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата. Работата на съдебните служители от общата и специализираната администрация се ръководи от съдебния администратор. За специализираната и общата администрация са определени ръководители на съответните служби и звена, които организират и разпределят работата в службите и звената (според съответните им правомощия), подпомагат служителите в изпълнение на техните задължения, организират обучението на съдебните служители, следят за административни пропуски и нарушения, създаващи предпоставки за корупция, измами и нередности. Продължава практиката всеки вторник съдебният администратор да организира работна среща с ръководителите на службите и звената, на която се

докладва изпълнението на поставените задачи, възникналите проблеми и начините за осъществяване на планираните цели. За резултатите от тази среща, възникналите проблеми и взетите решения съдебният администратор докладва незабавно на председателя на съда. Съдебните служители от специализираната администрация са определени да работят съответно - един съдебен деловодител и един съдебен секретар в екип с два еднолични съдебни състава. На всички 27 тричленни и касационни състави са определени трима деловодители, които обработват делата, а съдебните секретари, участват в откритите съдебни заседания по касационни дела на ротационен принцип. Съдебните помощници, разпределени в отделенията, работят с по трима и четирима съдии.

И през изминалата 2023 г., служителите, работещи в АССГ изпълняваха качествено и срочно задълженията си.

Съдебните помощници изготвят в определените срокове проекти на актове по възложените им дела. Съдебните деловодители извършват първоначалното обработване на делата и призовават страните за първото съдебно заседание, като водят и деловодните книги. Изготвянето на съдебните протоколи от открити съдебни заседания, призоваването на страните по делата след първо съдебно заседание, на вещи лица, свидетели и др., се извършва от съдебните секретари. Призовкарите връчват съдебни книжа и призовки, издадени от АССГ, ВАС, както и всички административни съдилища за адреси, намиращи се на територията на София-град.

Служителите от общата администрация подпомагат дейността на административния ръководител и съдебния администратор, както и дейността на специализираната администрация.

На съдебните служители се извършва ежегодно атестиране от определена от председателя на съда Комисия, която поставя оценка на изпълнението работата им, след като се взема предвид и поставената индивидуална оценка от съдиите, с които съответните съдебни служители работят.

II. Движение на делата

1. Постъпили дела

Общият брой на постъпилите през 2023 г. за разглеждане в АССГ дела е **12550** (през 2011г. – 11717 дела, през 2012г. – 14 678 дела, през 2013г.- 12575 дела, през 2014 г. – 12615 дела, през 2015 г. – 12812, през 2016 г. – 13087, през 2017 г. – 14476, през 2018 г. - 13882, през 2019 г. – 14573, през 2020 г. – 12858, през 2021 г. – 13048, през 2022 г. - 11998).

Общият брой на постъпилите първоинстанционни дела за разглеждане в Първо отделение е **2866** (през 2011 г. – 4937; 2012 г. – 5 301, 2013 г.- 4659, 2014 г. - 4822 дела, 2015 г. – 3773, 2016 г. – 3665, 2017 г. – 4280, 2018 г. – 2997 дела, 2019 г. – 3456, 2020 г. – 2788, 2021 г. – 2962, 2022 г. - 2626).

Общият брой на първоинстанционните административни дела, постъпили за разглеждане във Второ отделение е **3533** (2007г. – 2 199; 2008г. – 2 352; 2009 г. – 2 794; 2010 г. – 3 222; 2011г. – 3 970; 2012 г. – 6 035, 2013 г.- 4329, 2014 г. – 3790, 2015 г. – 3978, 2016 г. – 3345, 2017 г. – 3692, 2018 г. – 4137, 2019 г. – 4517, 2020 г. – 3760, 2021 г. – 3604, 2022 г. - 3170).

Общият брой на постъпилите дела за разглеждане в Трето отделение е **3535** (през 2016 г. – 2426, през 2017 г. – 3281, 2018 г. – 3602, 2019 г. - 3713, 2020 г. – 3680, 2021 г. – 3710, 2022 г. - 3634).

Административните дела, постъпили за разглеждане в тричленни състави са общо **2616** (през 2011 г. – 2 810; 2012 г. – 3 342; 2013 г. – 3509; 2014 г. – 4003, 2015 г. – 3415, 2016 г. – 3651, 2017 г. – 3223, 2018 г. – 3146, 2019 г. – 2926, 2020 г. – 2630, 2021 г. – 2772, 2022 г. - 2434).

Броят на административните дела по чл. 304 от АПК е **74** (през 2015 г. – 63, 2016 г. – 55, 2017 г. – 58, 2018 г. – 51, 2019 г. – 87, 2020 г. – 60, 2021 г. – 56, 2022 г. - 57).

Делата срещу подзаконови нормативни актове са **74** (2016 г. - 13, 2017 г. – 33, 2018 г. – 34, 2019 г. – 39, 2020 г. – 50, 2021 г. – 535, 2022 г. - 113).

Средномесечното постъпление на дела за 2023 г. е **1045.83** (през 2011г. – 976; 2012 г. – 1 223; 2013 г.- 1048; 2014 г. – 1051; 2015 г. – 1068, 2016 г. – 1077, 2017 г. – 1206, 2018 г. – 1157, 2019 г. – 1214,4, 2020 г. - 1071,5, 2021 г. – 1087, 2022 г. - 999,8).

Средномесечната натовареност за 2023 г. на един съдия, при щат от 84 съдии (към 31.12.2023 г.) и на база общо дела за разглеждане за 12 месеца, е **17.22** дела (2018 г. - 15.85 дела, 2019 г. – 22,40 дела, 2020 г. - 20.47, 2021 г. - 20.66, 2022 г. - 17,40).

Действителната натовареност на съдиите от АССГ за 2023 г., на база всички дела за разглеждане, е **17.72** дела месечно (за сравнение за 2022 г. - 19,79, 2021 г. е 22.93 дела, 2020 г. е 21.52 дела, 2019 г. е 24,42 дела, за 2018 г. е 24,12 дела).

2. Свършени дела

Броят на свършените дела за 2023 г. от съдиите в АССГ е **12803** (за сравнение през 2022 г. - 12517, през 2021 г. – 13017, през 2020 г. – 12634, през 2019 г. – 14545, 2018 г. – 13577, през 2017 г. – 14258, през 2016 г. – 13490, през 2015 г. – 13144, през 2014 г. – 12576 дела).

Общият брой на делата за разглеждане, в които са включени новообразуваните дела, висящи дела и върнатите за продължаване на съдопроизводствените действия от предходната година, през 2023 г. в АССГ е **17361** (2022 г. – 17328, 2021 г. – 18347, 2020 г. – 17933, 2019 г. – 19620, 2018 г. – 18624, 2017 г. -19000, 2016 г. – 18014, 2015 г. – 18071), като свършените дела спрямо общия брой за разглеждане са **73.75%** (2022 г. - 72.2 %, 2021 г. - 70.95%, 2020 г. - 70,45%, 2019 г. - 74.13 %, 2018 г. - 73 %, 2017 г. - 75 %, 2016 г. – 75 %, 2015 г. – 73 %, 2014 г. – 70,5%). Броят на свършените дела спрямо общия брой за разглеждане недвусмислено отразява отговорното и професионално отношение на съдиите от АССГ към правораздавателния процес, както и огромния труд, който полагат в правораздавателната си дейност, въпреки условията на работа в сградата на съда.

3. Висящи дела

Висящите дела към **31.12.2023 г. са 4558** (за сравнение, към **31.12.2022 г. – 4811**, 31.12.2021 г. – 5330, 31.12.2020 г. – 5299, към 31.12.2019 г. са 5075, към 31.12.2017 г. - 5047 броя, към 31.12.2017 г. – 4742, към 31.12.2016 . – 4524, към 31.12.2015 г. са били 4927, към

31.12.2014 г. висящите дела са били 5259, а към 31.12.2013 г. са били 5220 и към 31.12.2012 г. - 7 015 дела).

4. Обжалвани съдебни актове

От общо подлежащи на обжалване определения – 2201 броя, са обжалвани 512 броя, което е 23.26 %.

От подлежащи на обжалване решения – 4486 броя, обжалвани са 2434 броя, което е 54.26 %.

Общо постановените актове, подлежащи на обжалване са 6687 броя. От тях обжалвани са 2946 броя, което е 44.06 % от всички актове.

От общо 5217 дела, върнати през 2023 г. от Върховния административен съд, жалбите по 1149 обжалвани дела са оставени без разглеждане, а по 4068 дела са постановени актове, с които се потвърждава, отменя или частично отменя съдебният акт на АССГ. От тези 4068 дела, потвърдени са 2695 акта, което е 66.25 % (2022 г. – 68.8%), отменени 1133 акта (2022 г. – 931), което е 27.85 % (2022 г. – 25.9%) и частично отменени са 240 акта (2022 г. – 191), което е 5.9 % (2022 г. – 5.32%).

5. Върнати от инстанционна проверка

През 2023 г., върнати от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 1882 броя дела;
- отменени 815 броя дела;
- частично отменени 221 броя дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 813 броя дела;
- отменени 318 броя дела;
- частично отменени 19 броя дела.

III. Дейност на Административен съд София-град по отделения

През изминалия отчетен период, за определени интервали от време, във ВАС бяха командировани 8 съдии от АССГ. Като

командировани, за определени периоди от време, в АССГ бяха 15 съдии – 1 от АС – Варна, 1 от АС – Добрич, 1 от АС – Враца, 1 от Окръжен съд – Пловдив, 6-ма от Софийски районен съд, 1 от Районен съд Сливен, 2 от РС – Перник, 1 от РС – Стара Загора и 1 от РС - Пловдив.

1. Първо отделение

През 2023 г. Първо отделение на АССГ започва работа с 23 състава, а именно : 3, 4, 5, 6, 9,11, 12, 14, 18, 19, 20, 21, 26, 34, 35, 42, 43, 45, 47, 63, 64, 65, и 69 състав.

През 2023 г., във Върховния административен съд са командировани следните съдии: Камелия Йорданова Стоянова – командирована във ВАС, считано от 13.09.2021 г. до 15.12.2021 г., командирована във ВАС считано от 03.02.2022 г. на свободна щатна длъжност „съдия“ до настоящия момент и Полина Иванова Якимова . Илиева – командирована във ВАС, считано от 13.09.2021 г. до завръщане на съдия Здравка Шуменска; считано от 13.09.2022 г. на незаета длъжност "съдия" до настоящия момент.

През 2023 г. в Първо отделение на АССГ е отсъствала за по-дълъг период съдия Калинка Илиева поради ползване на дълъг платен годишен отпуск от 15.06.2023г. до 15.09.2023 г.

През 2023 г., в Първо отделение е встъпил съдия Атанас Николов Николов, преназначен от Административен съд - Силистра в Административен съд София – град с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 1/17.01.2023 г. на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ, пое 54 състав.

През 2023 г. в Първо отделение на АССГ, със Заповед № 605/10.03.2022 г. на Председателя на Върховния административен съд на мястото на съдия Камелия Стоянова е командирована Красимира Недялкова Проданова – съдия от Софийски Районен съд. Тя пое 21– ви състав. Командироването е прекратено поради изтичане на едногодишния срок, считано от 14.03.2023 г.

Със Заповед № 3554/25.11.2022 г. на Председателя на Върховния административен съд на мястото на съдия Елена Живкова Попова е командирована Силвия Иванова Мичева - Димитрова – съдия от Районен съд – Перник, изменена със Заповед

№ РД – 08 -60/28.02.2023 г. на Председателя на Върховния съд, с която поради завръщането на съдия Елена Попова, считано от 01.03.2023 г. е командирована на мястото на съдия Цветанка Паунова. Съдия Силвия Мичева - Димитрова пое 35–и състав. Командироването е прекратено поради изтичане на едногодишния срок, считано от 28.11.2023 г.

През 2023 г., в Първо отделение на АССГ със Заповед № РД-08-511/15.12.2023 г. на Председателя на Върховния административен съд на мястото на съдия Стефан Станчев е командирован Петър Савов Савчев – съдия от Софийски Районен съд . Той е пое 35–и състав.

През 2023 година в Първо отделение не са открити нови състави.

През 2023 г., в Първо отделение на АССГ се е преместил от друго отделение на съда съдия Атанас Николов Николов - от Трето отделение преминава в Първо отделение, считано от 01.02.2023 г.

През 2023 г. от Първо отделение на АССГ се е преместила в друго отделение на съда и съдия Ива Кечева - от Първо отделение преминава в Трето отделение, считано от 01.02.2023 г.

През 2023 г. няма съдии от Първо отделение, които са напуснали АССГ.

През 2023 г. са открити процедури за извънредно атестиране на съдиите Ирина Кюртева, Полина Якимова, Владимир Николов, Петя Стоилова, Пламен Горелски, Георги Тафров, Димитрина Петрова и Калинка Илиева. Всички посочени процедури за извънредно атестиране, с изключение на тази за съдия Калинка Илиева, са приключили в рамките на 2023 г. с оценка от атестирането „много добра“.

В края на 2023 г. в Първо отделение на АССГ има 23 състава и всички са заети - 4, 5, 6, 9, 11, 12, 14, 18, 19, 20, 21, 26, 34, 35, 42, 43, 45, 47, 54, 63, 64, 65, 69.

На съдиите от Първо отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежемесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2022 г. няма наложени дисциплинарни наказания, няма поощрения и награди.

През 2023 г. със съдиите от Първо отделение на АССГ са работили 16 съдебни помощници, като част от тях работят и със съдии от Трето отделение на съда.

През 2023 г. в Първо отделение са постъпили общо **2866 броя** (2022г. - 2805 броя) първоинстанционни дела, разпределени по материи, както следва:

- **730** броя са делата от група Данъчно-осигурителен процесуален кодекс. В посочения брой попадат материите: ДОПК – **396** броя, Закон за митниците - **79** броя, Закон за акцизите и данъчните складове – **2** броя и група ДОПК2 – **253** броя. Тези данни касаят единствено постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като изброените материи се разглеждат и от съдиите в Трето отделение на съда. В броя на делата не се включват исканията за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл. 75 ДОПК, които се разглеждат от съдиите от трите отделения на АССГ;

- **396** броя са делата от група Закон за държавния служител, от които: по Закон за министерството на вътрешните работи - **210** броя; по Закон за държавния служител - **156** броя; по Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България - **25** броя; по Закона за Държавна агенция „Национална сигурност” - **3** броя и по Закон за защита на класифицираната информация - **2**.

От 2022 г., след решение на ОС на съдиите в АССГ, делата от тази група се разглеждат само от съдиите от Първо отделение.

- **235** броя са делата от група Закон за убежището и бежанците, като е налице значително увеличение спрямо 2022 г. (177 бр.).

- **412** броя са делата от група Закон за чужденците в Република България, като е налице значително увеличение спрямо 2022 г. (260 бр.);

- **472** броя са делата от група ЗОДОВ (в тази група са и делата по чл. 284 от ЗИНЗС - **156** бр.);

- **11** броя са жалбите срещу подзаконови нормативни актове, като този брой отразява броя на докладчиците, които са от Първо отделение;

- **25** броя са делата по чл. 304 от АПК;

- **581** броя са частните административни дела. Посоченият брой касае постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдиите от Трето отделение на съда;

- **2** броя дела по Кодекса за социалното осигуряване и **1** бр. по ЗИХУ;

През 2023 г. на съдиите в Първо отделение са разпределени 648 броя КНАХД и 86 броя касационни дела, или общо 734 броя.

От гореизложените данни се установява, че през 2023 г. е запазена тенденцията на увеличение броя на образуваните първоинстанционни дела в Първо отделение – 2866 бр. спрямо 2022 г. - 2805 бр. и тези от 2021 г. - 2 684 бр.

Най-голямо увеличение се наблюдава при делата по ЗЧРБ, където увеличението е със 152 броя дела; по чл. 284 от ЗИНЗС с постъпление от 156 дела (2022 г. – 38 бр.); по ЗУБ увеличението е с 58 броя дела и по ЗМВР увеличението е с 21 бр. дела.

Броят на постъпилите през 2023 г. в отделението дела е **2866** бр. Приключилите в Първо отделение първоинстанционни дела са **2961**. От тях с решение са приключили **2271** дела, а с определение – **690** дела. Т.е. 77% от делата са приключили с акт по същество и 23% от делата с определение. Останалите несвършени в края на годината дела са **1189** броя спрямо всички дела за разглеждане.

Въпреки сложността и разнообразието на материите, разглеждани в отделението, 62,82 % от приключилите дела са разгледани в тримесечен срок. Запазва се тенденцията спрямо миналия отчетен период 2022 г., когато 63,64% от приключилите дела са разгледани в тримесечен срок.

През 2023 г., върнати в Първо отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо **643** броя дела;
- отменени **292** броя дела;
- частично отменени **123** броя дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо **188** броя дела;
- отменени **72** броя дела;
- частично отменени **5** броя дела.

Разпределените първоинстанционни дела на съдиите от Първо отделение са средно 124 броя, (изчислено разпределение между 23 съдии).

След цялостен анализ на работата на съдиите от Първо отделение на АССГ, се забелязва отново, че и през 2023 г. в отделението продължава тенденцията за приключване на делата в разумни срокове. Следва да се има предвид, че в работното си време съдиите дават дежурства, обработват доклад в закрити заседания, заседават в първоинстанционни, касационни и тричленни открити съдебни заседания.

2. Второ отделение

През 2023 г., Второ отделение на АССГ започна с 30 състава, а именно 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35,37, 38, 39, 40, 41, 42, 48, 50, 52, 53, 56, 58, 59, 68, 72, 76, 77 и 82.

През отчетната година, за дълъг период е отсъствала съдия Боряна Петкова, поради дълъг платен годишен отпуск от 15.08.2023 г. до 15.11.2023 г.

През 2023 г., командировани във ВАС от Второ отделение са били съдиите Цветанка Владимирова Паунова – командирована във ВАС, считано от 19.09.2021 г. на свободна щатна длъжност „съдия“ със Заповед № 3383/07.11.2022 г. на Председателя на ВАС до настоящия момент, Стефан Диев Станчев, командирован във ВАС, считано от 13.11.2023 г. на мястото на отсъстващ съдия със Заповед № РД–08-383/16.10.2023 г. на Председателя на ВАС до настоящия момент и Полина Христова Богданова – Кучева, командирована във ВАС, считано от 09.02.2023 г. със Заповед № РД–08-50/09.02.2023 г. на Председателя на ВАС на незаета длъжност „съдия“ до настоящия момент.

През 2023 г. във Второ отделение са постъпили двама съдии. Съдия Вената Руменова Кабурова - Атанасова – встъпила на 03.01.2023 г., повишена от длъжност „прокурор“ в СРП в длъжност „съдия“ в АССГ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 46/06.12.2022 г. Пое 82–и състав, считано от 01.02.2023 г. Съдия Димитър Валентинов Петров – встъпил на 28.02.2023 г., повишен от

длъжност „съдия“ в СРС в длъжност „съдия“ в АССГ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 3/31.01.2023 г. Пое 27–и състав.

Съдия Полина Тодорова Величкова – съдия в Софийски районен съд, командирована в АССГ, считано от 17.06.2019 г. на мястото на незаета длъжност със Заповед на № 1532/12.06.2019 г. на Председателя на ВАС, изменена със Заповед № 3912/19.12.2022 г., изменена след встъпването на съдия Величкова в Административен съд – Враца със Заповед № РД – 08 – 114/06.04.2023 г., командирована на мястото на съдия Полина Якимова. Тя пое 29 състав. Командироването е прекратено поради изтичане на едногодишния срок, считано от 13.11.2023 г.

Съдия Адриан Динков Янев – съдия в Районен съд – Перник, командирован в АССГ, считано от 15.02.2021 г. със Заповед на № 383/12.02.2021 г. на Председателя на ВАС, изменена със Заповед № 3520/22.11.2022 г. на Председателя на ВАС, командирован на мястото на съдия Радостин Радков. Съдия Янев пое 37–и състав. Командироването е прекратено поради изтичане на едногодишния срок, считано от 20.10.2023 г.

Съдия Евгения Иванова Баева – съдия в Административен съд - Варна, командирована в АССГ, считано от 01.09.2022 г. със Заповед на № 2463/29.07.2022 г. на Председателя на ВАС, изменена със Заповед № РД-08-02/03.01.2023 г. на Председателя на ВАС, изменена със Заповед № РД-08-345/25.09.2023 г. на Председателя на ВАС, на незаета длъжност „съдия“, считано от 25.09.2023 г. Съдия Баева пое 77 състав.

Съдия Димитър Валентинов Петров – съдия в Софийски районен съд, командирован считано от 28.11.2022 г. със Заповед № 3496/21.11.2022 г. на Председателя на ВАС на мястото на съдия Цветанка Паунова. Пое 27-ми състав. Командироването е прекратено поради встъпването му на длъжност „съдия“ в АССГ, считано от 28.02.2023 г.

Съдия Цветелина Евгения Георгиева – съдия в Окръжен съд - Пловдив, командирована със Заповед № РД–08-84/23.03.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 04.04.2023 г., на мястото на съдия Камелия Стоянова. Пое 83-и състав във Второ отделение.

Съдия Димитър Христов Галъов – съдия в Районен съд – Стара Загора, командирован със Заповед № РД–08-419/03.11.2023

г. на Председателя на ВАС, считано от 13.11.2023 г., на мястото на съдия Полина Якимова. Пое 53-и състав във Второ отделение.

Съдия Николай Христов Ингилизов – съдия в Районен съд – Пловдив, командирован със Заповед № РД–08-418/03.11.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 13.11.2023 г., на мястото на съдия Радостин Радков. Пое 37-и състав във Второ отделение.

Съдия Надя Стефанова Бакалова – съдия в Софийски районен съд, командирована със Заповед № РД–08-510/15.12.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 20.12.2023 г., на мястото на съдия Цветанка Паунова. Пое 29-и състав във Второ отделение.

През 2023 г. във Второ отделение на АССГ се е преместила от друго отделение на съда съдия Цветелина Георгиева - от III отделение, 83–и състав преминава във Второ отделение, считано от 28.08.2023 г.

През 2023 г. няма съдии, преместили се от Второ отделение на АССГ в други отделения на съда.

В края на 2023 г. във Второ отделение на АССГ има 29 състава - 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 37, 38, 39, 40, 41, 48, 50, 52, 53, 56, 58, 59, 68, 72, 76, 77, 82 и 83.

През 2023 г. са открити процедури за периодично атестиране на съдиите Полина Богданова – Кучева, Десислава Корнезова, Антони Йорданов, Галин Несторов, Татяна Жилова и Снежанка Кьосева.

Всички посочени процедури за извънредно атестиране са приключили в рамките на 2023 г. с оценка от атестирането „много добра“.

В отделението няма съдии с наложени дисциплинарни наказания.

Няма поощрени и наградени съдии от Второ отделение.

На съдиите от Второ отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2023 г. със съдиите от Второ отделение на АССГ са работили 10 съдебни помощници.

По материя са постъпили **3533** дела (2022 г. – 3443, 2021 г. – 3693, 2020 г.-3760, 2019 г. – 4517, 2018 г. – 4137 дела, 2017 г. - 3692 дела, 2016 г. - 3345 дела) в отделението, както следва:

- **541** броя са делата по ЗУТ;
- **113** броя са делата по ЗКИР;
- **20** броя са делата по ЗСПЗЗ;
- **59** броя са делата по ЗДС;
- **209** броя са делата по ЗОС;
- **25** броя са делата по ЗМСМА;
- **1** брой по Закона за техническите изисквания към продуктите;
- **80** броя са делата по Закона за защита от дискриминация;
- **122** броя са делата по Закона за защита на потребителите;
- **93** броя са делата по ЗЗЛД;
- **17** броя са делата за лицензи;
- **2** дела по ЗОП;
- **10** броя са делата по ЗПКОНПИ;
- **329** броя са делата по ЗДОИ;
- **259** броя са делата по ЗОДОВ;
- **54** броя са делата по ЗМГО;
- **41** броя са делата с ответник НЕЛК;
- **366** броя са ЧАД, разгледани във Второ отделение;
- **868** броя са делата по АПК, разгледани във Второ отделение;
- **25** броя са делата по чл. 304 от АПК;
- **32** броя са делата по жалби срещу актове на СОС;
- **9** броя са делата срещу Комисията по прозрачност към МС по ЗЛПХМ;
- **25** броя са делата срещу проведени конкурси за хабилитиране на лица по Закона за развитие на академичния състав;
- **32** броя са делата по Закона за опазване на околната среда;
- **120** броя са делата срещу административни актове на Здравната каса;
- **16** броя са делата по Закона за здравето;
- **2** дела по ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВС, ЗДСл, ЗЗКИ, ЗОБВВПИ;
- **16** броя са делата по административна услуга;

- **35** броя дело, свързано с Изборния кодекс.
- **7** броя са делата по ЗИНЗС;
- **1** дело по ДОПК;
- **1** дело по ДФЗ;

И през тази календарна 2023 г. се запазва тенденцията за висока натовареност на съдиите от II отделение, като е налице леко увеличение в общия брой на делата /с около 100 броя/ спрямо предходната 2022 г. За сравнение през 2022 г. са постъпили **3443** дела за разглеждане във второ отделение, а през 2023 г. делата са **3533** брой. Делата по основната за II отделение материя ЗУТ са запазили своя брой, но делата по другата основната материя ЗКИР пък бележи леко увеличение. Такова има и в делата по ЗОС и ЗМСМА, като по ЗОС от 193 са се повишили на 209 бр., а тези по ЗМСМА от 13 са станали 25 за годината. Съществено увеличение се забелязва в делата по ЗЗП от 24 броя за 2022 г., през 2023 г. са 122 бр. Делата срещу актове на здравната каса, в това число на СЗОК и НЗОК, също са се увеличили, като вероятно това се дължи на извършвани проверки вследствие на зачестили сигнали срещу болници от пациенти. Делата по Изборния кодекс също са се увеличили от 7 за 2022 г. на 35 за 2023 г., което се обяснява с провеждането на два вида избори през отчетната година, както и с измененията в Изборния кодекс, според които част от актовете на ЦИК, касаещи изборите за народни представители, се оспорват пред административен съд. Увеличение е налице и при делата срещу проведени конкурси за хабилитиране на лицата по ЗРАС в Р. България, което би могло да се обясни с провеждане на повече такива конкурси от висшите учебни заведения. Делата по ЗОДОВ също са се увеличили, което е индикация за работата на държавната и общинската администрация и съответно отмяната на техни актове, които впоследствие водят до търсене на обезщетение.

Поради промяна в материите на отделенията, във II отделение вече не се разглеждат дела от ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВС, ЗДСл, ЗЗКИ, ЗОБВВПИ, а като следствие и броят им във II отделение е сведен до две.

В останалите групи дела се забелязва задържане или лек спад, по обясними с политическата обстановка в страната причини.

Запази се големият брой на делата по ЗДОИ и чл. 304 от АПК, свързани с прозрачното управление и работа на органите на изпълнителната власт, обезщетенията при лошо или забавено изпълнение, както и с нуждата от дисциплиниране на тези органи при изпълнение на влезлите в сила съдебни решения.

Запази се големият брой на делата от група АПК, което се обяснява с интензивната законодателна дейност и динамиката в обществените отношения.

Броят на постъпилите през 2023 г. в отделението дела е 3533. Броят на приключилите в отделението дела е 3655. От тях 2339 са разгледани в тримесечен срок, което е 64% от делата, приключени през годината. С решения са приключили 2276 дела, а 1379 - с определения, с които производството е прекратено или спорът е разрешен по същество, на основанията, предвидени в специалните разпоредби на АПК. Неприключените административни дела в отделението в края на годината са 1292.

През 2023 г., върнати във Второ отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 668 броя дела;
- отменени 241 броя дела;
- частично отменени 38 броя дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 403 броя дела;
- отменени 163 броя дела;
- частично отменени 5 броя дела.

Разпределените първоинстанционни дела на съдиите от Второ отделение са средно 122 броя, (изчислено разпределение между 29 съдии). От посоченото е видно, че натовареността на отделението е намаляла спрямо предходната година и същата е около и над средната за страната. Това се дължи на увеличения брой съдии в отделението. Намаляване на средната натовареност на съдиите е довело до по-висок процент на делата, разгледани в тримесечния срок, а именно 64%, както и до по-високо качество на актовете предвид увеличения брой на потвърдените актовете и съотношението между потвърдени и отменени дела.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Второ отделение на Административен съд София-град през 2023 г. се

вижда, че продължава тенденция за приключване на делата в разумни срокове, въпреки липсата на нормални условия за работа и ограничения достъп на съдиите до работните им места.

Изработените коефициенти за оценка на тежестта на делата от ВСС все още имат множество пропуски и резултатите от системата за изчисление на релевантна статистическа стойност не са обективни, поради което и не са взети предвид при изготвяне на настоящия доклад. Те ще са обект на обсъждане, анализ и предложения в отделението и през новата 2024 година.

3. Трето отделение

През 2023 г. Трето отделение на АССГ започна работа с 31 съдебни състава. Това са съставите: 1, 2, 7, 8,10, 13, 15, 16, 17, 36, 44, 46, 49, 51, 54, 55, 57, 60, 61, 62, 66, 67, 70, 71, 73 , 74, 75, 78, 79, 80 и 81 състав.

През 2023 г. в Трето отделение на АССГ не са отсъствали за по-дълги периоди съдии.

През 2023 г. във Върховния административен съд са командировани съдиите Радостин Димитров Радков – командирован във ВАС, считано от 01.03.2023 г. със Заповед № РД–08–56/22.02.2023 г. на Председателя ВАС на незаета длъжност „съдия“ до настоящия момент, Николай Илиев Ангелов – командирован във ВАС, считано от 27.03.2023 г. със Заповед № РД–08–86/24.03.2023 г на Председателя ВАС на незаета длъжност „съдия“ до настоящия момент и Ива Димчева Кечева – командирована във ВАС, считано от 18.04.2023 г. със Заповед № РД–08–119/12.04.2023 г на Председателя ВАС на незаета длъжност „съдия“ до настоящия момент.

През 2023 година в Трето отделение на АССГ са постъпили следните съдии: Елеонора Здравкова Попова - Христова – повишена от длъжност „съдия“ в СРС на длъжност „съдия“ в АССГ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 46/06.12.2022 г. Встъпва на 03.01.2023 г. и поема 73-и състав в Трето отделение, Радина Емилова Карамфилова - Десподска – преместена от длъжност „съдия“ в Административен съд – Благоевград на длъжност „съдия“ в АССГ с решение на СК на ВСС, взето по

Протокол № 47/13.12.2022 г. на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ, с което решение съдия Димитър Иванов Думбанов, встъпил в длъжност „съдия“ в АССГ на 28.11.2022 г. /командиран в Административен съд – Благоевград/ е преместен на длъжност „съдия“ в Административен съд – Благоевград. Съдия Карамфилова встъпва на 03.01.2023 г. и поема 70-и състав в Трето отделение и Добромир Андреев Андреев – назначен на длъжност „административен ръководител - Председател“ след провеждане на конкурс с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 7/28.02.2023 г. Встъпва на 22.03.2023 г. и поема 1–ви състав в Трето отделение.

През 2023 година един съдия от Трето отделение е напуснал Административен съд София – град - Красимира Желева Желева - освободена от заеманата длъжност „съдия“ на основание чл. 160 във връзка с чл. 165, ал. 1, т. 2 от ЗСВ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 29/19.09.2023 г., считано от 25.09.2023 г.

През 2023 г. продължава командироването на съдиите в АССГ, както следва:

- Радина Емилова Карамфилова - Десподска – съдия в Административен съд - Благоевград, командирована в Административен съд София – град, считано от 02.01.2018 г. на незаета длъжност със Заповед на № 2399/18.12.2018 г. на Председателя на ВАС. Пое 70–и състав, преместена на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ на длъжност „съдия“ АССГ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 47/13.12.2022 г. т.16.1, считано от 03.01.2023 г.;

- Георги Тодоров Бозуков – съдия в Районен съд - Сливен, командирован в Административен съд София – град, считано от 01.10.2018 г. на мястото на съдия Славина Владова със Заповед на № 2419/27.09.2018 г. на Председателя на ВАС. Пое новосъздаден 71–и състав. Командироването на съдия Бозуков е приключило, считано от 01.10.2019 г. Със Заповед на № 2842/22.11.2019 г. на Председателя на ВАС, съдия Бозуков е командирован отново в Административен съд София – град, считано от 25.11.2019 г. на незаета длъжност и отново поема 71–и състав. Командироването е прекратено, поради изтичане на едногодишния срок, считано от 28.02.2023 г.;

- Елеонора Здравкова Попова - Христова – съдия в Софийски районен съд, командирована в Административен съд София – град, считано от 17.12.2018 г. на мястото на незаета длъжност със Заповед на № 3165/13.12.2018 г. на Председателя на ВАС. Пое новосъздаден 73–и състав, повишена в длъжност „съдия“ в АССГ на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 46/06.12.2022 г., т. 15.6, считано от 03.01.2023 г.;

- Теодора Андонова Милева – съдия в Административен съд - Добрич, командирована в Административен съд София – град, считано от 18.04.2023 г. на мястото на мястото на съдия Николай Ангелов със Заповед на № РД – 08 - 115/07.04.2023 г. на Председателя на ВАС. Пое 3–ти състав в Трето отделение;

- Мирослава Ангелова Йорданова - Великова – съдия в Софийски районен съд, командирована в Административен съд София – град, считано от 10.07.2023 г. на мястото на мястото на съдия Ива Кечева със Заповед на № РД–08-265/06.07.2023 г. на Председателя на ВАС. Пое 71–и състав в Трето отделение;

- Атанас Николов Николов – съдия в Административен съд – Силистра, командирован в АССГ със Заповед № 3564/28.11.2022 г. на Председателя на ВАС, считано от 29.11.2022 г. Командироването е прекратено на 01.02.2023 г. поради встъпването му на длъжност „съдия“ в АССГ.

През 2023 г. съдия - Атанас Николов Николов – 54-и състав, премина от Трето отделение в Първо, считано от 01.02.2023 г.

През 2023 г. в Трето отделение на АССГ от Първо отделение премина съдия Ива Димчева Кечева, считано от 01.02.2023 г.

В края на 2023 година, в Трето отделение на АССГ има 31 състава, а именно: 1, 2, 3, 7, 8,10, 13, 15, 16, 17, 36, 44, 46, 49, 51, 55, 57, 60, 61, 62, 66, 67, 70, 71, 73 , 74, 75, 78, 79, 80 и 81.

През 2023 г. . са открити процедури за извънредно атестиране на съдиите Радостин Радков, Ива Кечева, Евгения Иванова, Маруся Йорданова, Деница Митрова, Росица Цветкова, Наташа Николова, Диана Стамболова, Маргарита Немска, Елка Атанасова, Радина Карамфилова и Николай Ангелов. Всички посочени процедури за извънредно атестиране, с изключение на

тази за съдия Евгения Иванова, са приключили в рамките на 2023 г. с оценка от атестирането „много добра“.

През 2023 г. няма наказани съдии от Трето отделение, както и такива, по отношение на които да са образувани дисциплинарни производства.

Няма поощрени и наградени съдии от Трето отделение.

На съдиите от Трето отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2023 г. в Трето отделение са постъпили общо **3535** броя първоинстанционни дела, с 219 бр. в повече от 2022 г., когато същите са били 3316 бр., разпределени по материи, както следва:

- общо **936** броя са делата от следните групи: Данъчно-осигурителен процесуален кодекс - **505** бр., Данъчно-осигурителен процесуален кодекс 2 - **330** бр., Закон за митниците - **99** бр. и Закон за акцизите и данъчните складове - **2** бр. Посоченият брой дела касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като изброените материи се разпределят и на съдии от Първо отделение на съда. В тази група не се включват исканията за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл. 75 от ДОПК, които се гледат от съдиите и от трите отделения на АССГ.

- общо **72** броя са делата от следните групи: Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия - **36** бр., Закон за съдебната власт – **30** бр., Закон за Министерството на вътрешните работи - **3** бр., Закон за държавния служител - **1** брой, Закон за Държавна агенция Национална сигурност – **2** броя.

- общо **633** броя са делата от група „Други административни дела“, като в това число са делата от група АПК - **47** бр., Закона за движение по пътищата - **422** бр., Закона за българските лични документи - **9** бр., Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража - **152** бр., иски по ЗОДОВ - **3** бр.

- общо **489** броя са делата от група Кодекс за социалното осигуряване – КСО – **332** бр., Закона за социалното подпомагане - **81** бр., Закона за хората с увреждания **15** бр. и Закона за семейните помощи за деца **61** бр.;

- **31** броя са жалбите срещу подзаконови нормативни актове;
- **24** броя са делата по чл. 304 от АПК;
- **756** броя са частните административни дела. Посоченият брой касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдии от Първо отделение на съда;

- **258** броя са делата по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

- **234** броя са делата по Закон за енергетиката.

- **95** броя са делата, образувани по жалби срещу актове на Държавен фонд „Земеделие“.

Във връзка с преминаването на съдии от Първо във Второ и Трето отделение, трябва да се отчетат и 3 бр. дела по Закона за общинската собственост и 1 брой по Закона за защита на конкуренцията.

Приключените в Трето отделение първоинстанционни дела са 3479. От тях с решение са приключили 2603 дела, а с определение 876 дела. Останалите непрключени в края на годината дела са 1571 броя. Запазва се тенденцията от миналата година делата в отделението да са с все по-голяма фактическа и правна сложност, което от своя страна, редом с огромния им брой, затруднява работата на съдиите допълнително. Независимо от прекомерната натовареност и извънредните условия, броят на приключилите в отделението дела са 61,74 % (2148 бр.) от тях са разгледани в тримесечен срок. През 2023 г. разгледаните от съдии в Трето отделение касационни дела са 1194 бр.

През 2023 г., върнати в Трето отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо **571** броя дела;
- отменени **282** броя дела;
- частично отменени **60** броя дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо **222** броя дела;
- отменени **83** броя дела;
- частично отменени **9** броя дела.

Разпределените първоинстанционни дела на съдиите от Трето отделение са средно 120 броя, (изчислено разпределение между 30 съдии).

След цялостен анализ на работата на съдиите от Трето отделение на АССГ през 2023 г. може да се отчете продължаващата от предходни години положителна тенденция за приключване на делата в разумни срокове, независимо от прекомерната натовареност. Добрата работа на отделението личи и от съотношението между броя на потвърдените и отменени актове.

От тези данни е видно, че натовареността в трите отделения на съда продължава да е над средната за страната. Следва да се има предвид, че в работното си време съдиите дават дежурства, обработват доклад в закрити заседания, заседават в първоинстанционни и касационни открити съдебни заседания.

4. Тричленни и касационни състави

Постъпилите дела на тричленни състави през 2023 г. са **2616** броя, като за отчетния период свършените дела са **2708** броя, като общо за разглеждане са **3214** дела. В процентно отношение свършените дела спрямо новообразуваните за годината дела и несвършените **598** дела от предходния период са **84.26** % (2022 г. – 81.15 %).

IV. Проблеми и добри практики в правораздавателната дейност

През изминалия отчетен период, както и през предходните, продължи тенденцията жалби да постъпват директно в съда, без да са окомплектовани с административните преписки.

Продължават затрудненията и при работата с вещи лица, вече не само в сектора на медицинските експертизи. Пропуските в нормативната уредба допринасят за усложненията при назначаване, изготвяне, приемане и заплащане на експертизите, както и за тяхната оценка. Въпреки усилията на съдиите да не се нарушава нормалният ритъм на работа, огромни затруднения се

срещат в своевременното изготвяне на заключенията и изслушването на вещи лица в открити съдебни заседания.

Изработените коефициенти за оценка тежестта на делата от ВСС все още имат множество пропуски и резултатите от системата за изчисление на релевантна статистическа стойност не са обективни, поради което и не са взети предвид при изготвяне на настоящия доклад. Те ще бъдат обект на обсъждане, анализ и предложения в отделенията и през новата 2024 година.

Отново, както и през предходните години, от посочените по-горе числа е видно, че новопостъпили дела през 2023 г. са повече от броя на работните дни през годината, без да се вземат предвид полагаемите се дни платен годишен отпуск, както и дните, в които съдиите заседават с първоинстанционни и касационни дела, дните на дежурство и времето, необходимо за обработване на доклада. Голямото разнообразие в материите на делата, техният обем, наред с огромния им брой, затруднява работата допълнително. Въпреки това съдиите проявяват изключителна отговорност и полагат извънредни усилия с оглед постановяване на съдебните актове в разумни срокове и спазването на разписаните процесуални срокове.

АССГ продължава да е от малкото български съдилища, които на практика хармонизират българското правораздаване, прилагайки пряко европейски правни норми, включително и чрез отправяне на мотивирани и допустими преюдициални запитвания до Съда на Европейския съюз в Люксембург.

Съдиите от АССГ се изправят и пред все по-нови и различни категории спорове, каквито до момента не са били разглеждани, предвид динамиката в нормотворческия процес, както и промените в подсъдността и компетентността. Това създава необходимост от допълнително обучение и повишаване на квалификацията на съдиите.

Голямата натовареност на съдиите от трите отделения, заедно с посочените затруднения, създадени от лошите битови условия на труд, водещи до невъзможност да се изпълняват служебните задължения на определените работни места, и представляващи препятствие за ежедневна комуникация помежду им, както и със съдебните служители, не попречиха при нужда

работата на отсъстващ поради неработоспособност, командироване или друга причина съдия, да бъде поемана срочно от колегите. Неоспорим факт, който сам по себе си красноречиво говори за професионализма и високия екипен дух на съдиите и съдебните служители, работещи в АССГ.

Независимо от проблемите в работата, са налице и редица достижения, които следва да бъдат отбелязани като положителна тенденция в развитието на съда.

Следва да бъде посочено, че видно от справките за броя на делата постъпили в отделенията за 2023г. се наблюдава сравнително равномерна натовареност по брой на дела, разпределени между колегите в трите отделения (124 дела на съдия за годината в I отделение, 122 дела на съдия за годината във II отделение и 120 дела на съдия за годината в III отделение). Безспорно, броят на делата, не е един от най-обективните критерии за равномерна натовареност, но е крачка напред към постигането ѝ.

През изминалата година следва да бъде отчетен и напредък по отношение на заетостта на съдебните състави. Командироването на съдии на заети и незаети свободни щатни бройки спомогна за намаляването на средната натовареност на съставите в АССГ.

Намаляването на броя на разгледаните дела в резултат от разпределението на постъпления между повече съдебни състави, влияе положително на бързината и качеството на правораздавателната дейност на съда, която продължава да бъде на изключително високо ниво.

През изминалата година се наблюдаваха проблеми във връзка с функционирането на системата за случайно разпределение на делата, които бяха отстранявани своевременно със съдействието на Председателя на ВАС и членовете на ВСС.

През 2023 г. АССГ работи усилено за обсъждане практиката на съда по първоинстанционни и касационни дела с цел нейното уеднаквяване. Осъществени бяха редица срещи на колегите от трите отделения, на които бяха обсъждани принципни казуси, бяха изразени становища и в повечето случаи се постигна обединяване на мненията на колегите около принципни становища. Безспорно следването на тази насока трябва да бъде упорито и постоянно,

доколкото нашата ежедневната работа на съдии ни сблъсква с все по - сложни от правна и фактическа гледна точка казуси.

V. Съдийско самоуправление, европейски обмен на опит и дейност на Административен съд София-град за повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители

През 2023 г. се проведоха Общи събрания на съдиите от АССГ, на които се поставиха за разглеждане не само въпросите от компетентност на събранието, но и такива от компетентността на административния ръководител, с цел обсъждането им и съобразяване с колективната воля при взимането на важните организационни и управленски решения. На Общо събрание, проведено на 06.04.2023 г. съдиите подкрепиха единодушно номинацията на съдия Ралица Романова за заемане на длъжността „заместник на административния ръководител, заместник-председател“ на АССГ и председател на Трето отделение в съда.

Запази се утвърдената практика да се провеждат редовни събрания на съдиите в отделенията, на които да бъдат обсъждани спорни в съдебната практика въпроси с оглед еднаквото им решаване, констатиране на противоречива практика на ВАС по определени групи дела, както и такива, свързани с организацията на работа в отделенията.

Общите събрания на съдиите през 2023 г. бяха проведени в сградата на Националния институт на правосъдието (НИП), както и в зала Тържествена в сградата на съдебната палата.

В АССГ се утвърди, работи и дава отлични резултати моделът на съдийско самоуправление, който значително изпревари във времето последвалите законодателни промени в тази насока. Този модел в изключителна степен подпомага дейността на административното ръководство на съда, като едно от най-важните му проявления е, че способства за съхраняване на добрия колегиален дух, прави всички съдии съпричастни към проблемите, възникващи ежедневно, както и още по-отговорни за решаването им в най-големия и също толкова натоварен административен съд.

Въпреки високата натовареност на съдиите и съдебните служители, през 2023 г., те продължиха да използват всички възможности за обучение и повишаване на квалификацията си. Периодично посещаваха обучения и семинари в България и чужбина, като много от колегите преминаха към вариант онлайн обучения, а при възможност посещаваха и семинарни занятия.

Провежданите в България обучения бяха организирани от НИП и Асоциацията на българските административни съдии. Проведените в чужбина не засягат бюджета на АССГ, тъй като са финансирани по различни програми и проекти, за които съдиите кандидатстват самостоятелно или са определени от НИП.

В чуждестранните обучения, взеха участие съдиите Димитрина Петрова – гр. Страсбург, Франция, Атанас Николов – гр. Трир, Германия, гр. Тукурила – Финландия и Люксембург, Елена Попова – гр. Страсбург, Франция, гр. Виена, Австрия и Алжир, Доброслав Руков - гр. Валета, Малта, Боряна Бороджиева – гр. Утрехт, Нидерландия, Татяна Жилова – гр. Прага, Чехия, гр. Париж, Франция и гр. Милано , Италия, Красимира Милачкова - гр. Любляна, Словения, гр. Солун, Гърция, гр. Флоренция, Италия, гр. Неапол, Италия и гр. Страсбург, Франция, Росица Цветкова – гр. Флоренция, Италия, гр. Рим, Италия, гр. Солун, Гърция, гр. Лисабон, Португалия, гр. Халле, Германия, гр. Бон, Германия, гр. Лайпциг, Германия, гр. Краков, Полша, гр. Букурещ, Румъния и Люксембург, Елка Атанасова – гр. Любляна, Словения.

Съдия Татяна Жилова е назначена като съдия с правна квалификация в Единния патентен съд при намалена натовареност, като встъпи в длъжност през 2023 г.

През изминалата година като лектори в различни обучения взеха участие съдиите Татяна Жилова, Николай Ангелов, Димитрина Петрова и Деница Митрова.

Като лектор в обучения по програми на НИП взе участие съдебният администратор Анна Зоксимова.

Участие в присъствени и онлайн семинари взеха и служители от АССГ.

През 2023 година се проведе ежегодният Ден на отворените врати с цел запознаване на обществото с начина на работа в съда. Десетокласници от ЧЕСУ „Дорис Тенеди” бяха приветствани в

сградата на съда от председателя, съдия Добромир Андреев, зам.-председателите – съдия Зорница Дойчинова и съдия Ирина Кюртева, както и от съдия Елена Попова. На проявилите интерес ученици бяха показани регистратурата, фронт офиса, адвокатска стая, деловодството и съдебните зали на съда. Заместник-председателите на АССГ им разясниха структурата на административното правораздаване и характера на обществените отношения, които е натоварено да защитава чрез правораздавателната си дейност, а съдия Попова говори пред учениците на тема „Защита на правата чрез съдебните институции. Съдебни услуги. Достъп до правосъдие.“. Събитието „Ден на отворените врати“, Административен съд София – град проведе като част от информационната кампания на Висшия съдебен съвет под надслов “Открито за съдебната власт”.

И през 2023 година, благодарение на добрата организация, въпреки липсата на работни помещения и кабинети, се провеждаше задължителният стаж на завършилите специалност „право“.

VI. Сграден фонд, информационно-технологично и техническо осигуряване

1. Сграден фонд.

На административния ръководител на АССГ е възложено стопанисването на сградата, в която се помещават АССГ и Инспекторатът към Висшия съдебен съвет.

На АССГ са предоставени за ползване партер, мецанин, първи и втори етаж, както и част от третия етаж. Общата използвана площ е 2917.90 кв.м., като в това число влизат съдебните зали - 177 кв.м. и архив в подземие то на сградата с площ 549.80 кв.м. Съдебните зали са шест на брой, кабинетите за съдиите са 31 броя, а работните помещения за съдебните служители са общо 24 броя (за 224 служители). Чистата използвана площ от съдиите е 461.90 кв.м. или средно по 5,56 кв.м. на човек, а чистата използвана площ за съдебните служители е 577.10 кв.м. или средно по 2,57 кв.м. на човек. Така реалната площ, използвана за работни помещения е 2190.90 кв.м.

За 2023 г., съобразно разпоредбите на Правилата за планирането, осигуряването на средства и извършването на текущи ремонти на сградния фонд на съдебната власт, бяха планирани ремонтни дейности и поискани средства от Дирекция „Управление на собствеността“ към ВСС, за ремонт на четири помещения на трети етаж, предоставени на АССГ през месец септември 2022 г. от Инспектората към ВСС, с решение по Протокол № 28/31.08.2022 г. на пленума на ВСС, изменено и допълнено с решение по Протокол № 29/08.09.2022 г. на Пленума на ВСС. Планирано беше и разширяване на архива на съда, който е с изчерпан капацитет отдавна, както и доставка и монтаж на шест броя конвектори към климатичната система за коридорите пред съдебните зали. Поради късното приемане на Държавния бюджет обаче бяха отпуснати през месец октомври само средства за доставка и монтаж на конвектори. Средствата за ремонт на новообособените работни помещения на третия етаж и надграждане на архива са планирани за 2024 г.

Видно е, че проблемът със сградния фонд на АССГ и обезпечеността с работни помещения продължава да стои все по-осезаемо. В почти всички работни кабинети съдиите работят по трима и четирима, което неминуемо води до влошаване условията на труд. При съдебните служители ситуацията е идентична. Служба „Съдебни помощници“ е разположена в два кабинета, съответно 12 и 10 служители, а останалите 4-ма са настанени в помещения с други съдебни служители от администрацията. В основното съдебно деловодство и фронт офиса са настанени общо 38 съдебни служители - 37 съдебни деловодители и административният секретар. В друго помещение са настанени 19 съдебни деловодители. В регистратурата на съда са настанени 14 съдебни служители - 8 съдебни деловодители, 3-ма съдебни секретари и 3-ма куриери. В две от помещенията на съдебните секретари са настанени по 11 служители. Тези условия на труд обективно и ежедневно затрудняват работата на един от най-натоварените съдилища в страната, а именно АССГ. В голяма част от работните помещения, в които са настанени съдебни служители няма възможност за проветряване и не е налична дневна светлина.

Въпреки всички извършени до момента възможни преустройства и ремонти, продължава да стои на дневен ред

въпросът с нормализиране условията на труд на съдиите и съдебните служители в АССГ. Крайно недостатъчен и окончателно изчерпан е броят на работните помещения, кабинетите и съдебните зали, които отдавна не отговарят на нормативните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд.

Предоставената ни част от сградата, в която се помещаваме заедно с Инспектората към ВСС, е без никакви възможности да осигури нормална и здравословна работна среда. Провеждането на съдебни заседания в съществуващите шест съдебни зали е изключително затруднено, граничещо с невъзможното. Продължава да стои проблемът с провеждането в сградата на съда на съдебни заседания, по които страни са лица, лишени от свобода. Необходимо е те да бъдат конвоирани и охранявани при определени изисквания. В сградата на съда липсва обособено помещение за престой на лишените от свобода, провеждането на заседания с тяхно участие затруднява достъпа на страните и техните процесуални представители по останалите насрочени дела.

От години съдиите и съдебните служители от АССГ са поставени в невъзможни и изключително нездравословни условия на труд, което не само затруднява изпълнението на преките им задължения, но застрашава тяхното здраве, накърнява чувството им за справедливост и очевидно ги дискриминира. Наличието на обективни битови проблеми, решаването на които не е от наша компетентност, ежедневно затруднява работата на съда и е на път дори да я блокира.

Не без значение за авторитета на съдебната власт и фактът, че АССГ е представителен съд, посещаван от европейски магистрати и представители на значими институции, неминуемо ставащи свидетели на неподходящите битови условия, в които са принудени да работят съдиите и съдебните служители от този съд.

Надеждата ни е, че този сграден проблем ще се разреши скоро, тъй като с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет, т. 6.2 от протокол № 12/11.05.2023 г., бе взето решение, имот находящ се в София, бул. „Александър Стамболийски“ №82, да бъде ремонтиран и преустроен за нуждите на Административен съд София-град, както и отдел 05“Надзор за законност, гражданско-съдебен и административно-съдебен надзор“ на Софийска градска

прокуратура и отдел 02“Надзор за законност“ на Върховна административна прокуратура.

Между ръководството на АССГ и ВСС тече постоянна комуникация във връзка с изготвянето на необходимата документация с цел пълното съответствие на ремонта на сградата и нуждите на АССГ. Доколкото ни е известно, работата по покрива към края на 2023 г. е почти завършена, а в останала част на сградата активно се извършват ремонтните дейности.

2. Информационно-технологично и техническо осигуряване.

През 2023 г. с бюджетни средства от сметката на съда и след проведена обществена поръчка бяха закупени 30 броя компютърни конфигурации и 1 брой сървър, с които ще бъдат заменени такива от 2013 година.

В края на 2023 година, АССГ разполага с 300 броя компютърни конфигурации, 5 броя лаптопи, 88 броя принтери, 43 броя мултифункционални устройства, 49 броя скенери, 6 броя сървъри и 17 броя UPS, 11 броя суич, 4 броя копирни машини.

Всяко работно място на съдия и съдебен служител е обезпечено с техника, но това не променя факта, че голяма част от нея е морално остаряла, инсталирането на актуални операционни системи е невъзможно, а извършването на ремонти е крайно нецелесъобразно. Но приетата практика от ВСС е подмяна на компютърната и друга техника да се извършва, след като е била в експлоатация 10 години. Ежегодно в края на годината се получават писма, с които се указва на административните ръководители, че искания, които не са свързани с неотложна необходимост няма да бъдат разглеждани.

В съдебните зали има изградена система за аудиозапис, която улеснява в голяма степен съдиите и съдебните секретари при изготвяне на съдебните протоколи и свежда до минимум вероятността за пропуски в тях.

И през 2023 г., съдът разполага с три броя служебни автомобили.

Пред сградата на АССГ е обособена зона за сигурност, като са определени нейните граници, обозначени със съответни табели и маркировка. По този начин е осигурена възможност за паркиране на служебните автомобили на съда, безпроблемен достъп на страните по дела с участието на лица, лишени от свобода, които биват транспортирани от Затвора и затворнически общежития в София, както и мигранти и бежанци, които са под особен режим на придвижване. Транспортирането и конвоирането на тези лица се осъществява от Главна дирекция "Охрана" и Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" на Министерството на правосъдието, както и Дирекция „Миграция“ към Министерство на вътрешните работи, с микробуси, за които е необходимо голямо пространство пред съда и безпроблемно паркиране.

VII. Финансова дейност

И през отчетната 2023 г., финансовата дейност на АССГ се осъществяваше при спазване на указанията, давани от ВСС, вътрешните правила и изградената система за финансово управление и контрол (СФУК), в изпълнение на Закона за финансово управление и контрол (ЗФУК). В АССГ са въведени и утвърдени от председателя всички Вътрешни правила по изискванията на СФУК: Правила за счетоводната политика, правила за документооборота, за счетоводните и финансови документи и система за полагане на двоен подпис под разходните документи, правила относно разходване на бюджетни средства, заприходяване на активи, инвентаризация на активи.

Счетоводната информация в АССГ се обработва чрез програмен продукт „Конто“, а работните заплати, личен състав и изплащане на възнаграждения на вещи лица, преводачи, свидетели и особени представители, чрез програмен продукт „Аладин“.

От 2019 г., държавните такси могат да се внасят и чрез инсталираното ПОС терминално устройство в съда.

Приходите по бюджета за 2023 година на АССГ са 325808 лева, от тях 307162 лева държавни такси, 13170 лева глоби, 5476 лева и други приходи.

Извършените разходи за 2023 година са 19663932 лева, като с най-голям относителен дял са тези за заплати, които съставляват 72.79 % от общите разходи за годината, съответно по другите показатели - за други възнаграждения и плащания на персонала – 8.77 %, за осигурителни вноски – 15.56 %, за издръжка и платени данъци и такси – 2.5 %, капиталови разходи – 0.38 %.

VIII. Работа с медиите

И през 2023 г. продължи утвърдената в годините практика да се издава медиен бюлетин в електронен вариант, в който служителят „връзки с обществеността“ в АССГ успява да събере журналистически публикации и информация, имащи отношение към работата на съдебната система.

Предприемат се активни действия по изготвянето на прессъобщения във връзка с обществено значими дела, с цел своевременното и обективно информирание на обществото във връзка с работата на АССГ.

IX. Проверки и констатации

През 2023 г. няма извършвани комплексни планови проверки в Административен съд София - град.

От 17 май до 16 юни 2023 г. беше извършен Одитен ангажимент от ВСС за увереност в АССГ. Заключение на Пленума на ВСС от одитния доклад е, че всички процеси, свързани с бюджета, човешки ресурси, управление и стопанисване на съдебното имущество и дейността на специализираната и общата администрация, са изпълнявани в съответствие с нормативните изисквания и не са отправяни препоръки.

X. Администриране

Освен текущите, ежедневни заповеди, свързани с разрешаването на отпуски, командироване на съдии за обучения, замествания на отсъстващи съдии в съответните състави и т.н., и през изминалата 2023 г., регулярно са издавани и актуализирани

заповеди, утвърждаващи правила, свързани с оптимизиране дейността на съда, и такива, които са задължителни по силата на нормативен акт.

XI. Заключение

Административен съд София-град продължава да бъде един от най-натоварените административни съдилища в страната. В него са концентрирани тежките и многобройни първоинстанционни дела. През отчетната 2023 година продължи да е налице съществена разлика между натовареността на АССГ и тази на другите административни съдилища.

Все по-осезаема се очертава липсата на подходящи и дори елементарни условия за труд, които пречат за безопасаването на правораздавателния процес. Най-сериозна пречка пред нормалното функциониране на АССГ си остава сградният проблем, решаването на който би позволило на най-големия, натоварен и представителен административен съд да работи в условия, които е доказал с труда и духа си, че заслужава.

Независимо от тежките битови условия за работа съдът функционираше пълноценно, успяваше да гарантира бързо, компетентно и прозрачно правораздаване, продължи утвърждаването си като независим и модерно организиран орган на съдебната власт, прилагащ най-добрите европейски практики и стандарти в правораздаването. Екипността в състава на съдиите и съдебните служители, както и техният професионализъм са основните причини, поради които успяваме да насрочваме и приключваме съдебните производства в разумни срокове, както и да отговаряме на обществените очаквания за качествено правораздаване.

София,
февруари 2024 г.

Председател

Добромир Андреев